



Johan Lund Olsen
Inuit Ataqatigiit

Status vedrørende Benchmarkingudvalgets anbefalinger

Landstingsmedlem Johan Lund Olsen har den 16. august 2007 i henhold til § 36, stk. 1, i Landstingets forretningsorden fremsat spørgsmål til Landsstyret vedrørende ovennævnte.

Spørgsmål til Landsstyret

Hvad kan Landsstyret oplyse om aktuel status på opfølgningen af Benchmarkingudvalgets anbefalinger? Hvilke af disse anbefalinger er ved at blive gennemført og hvilke anser Landsstyret det som ønskeligt at gennemføre og hvilke som u hensigtsmæssige at gennemføre?

Svar

Nedenstående skema er udarbejdet på baggrund af kapitel 1.4 i ”Skatter og afgifter i Grønland”, en rapport fra Benchmarkingudvalget af 27. marts 2003.

Skemaet er opbygget på samme måde, som skemaet i svaret af 22. august 2006 til landstingsmedlem Lene Knüppel, Demokraterne.

Anbefaling	Bemærkning
Udvalget anbefaler, at man beholder det eksisterende proportionale indkomstskattesystem. Til gengæld finder udvalget, at man kan hæve personfradraget og f.eks. finansiere dette med en udvidet forbrugsbeskatning og ved at afskaffe reglen om skattefri B-indkomst.	Der henvises til skattereformen fra 2004, som fik virkning fra 2005. Landsstyret har ikke aktuelle planer om at udvide området for forbrugsbeskatning eller om at afskaffe reglen om skattefri B-indkomst.
Udvalget mener, at man bør gennemføre en konsekvent beskatning af overførselsindkomster.	Forslaget er i alt væsentligt gennemført ved landstingslov nr. 6 af 11. november 2004.
Udvalget anbefaler, at man søger at styrke skatteevneprincippet gennem andre ændringer.	Principielt er Landsstyret enig i, at skatte- og afgiftsregler bør indrettes så reglerne

31. august 2007
J.nr.

Postboks 1037
3900 Nuuk
Oq/tel +299 34 50 00
Fax +299 32 46 14
oed@gh.gl
www.nanoq.gl

<p>ger i skatte- og afgiftssystemet og ved at være opmærksom på fordelingsvirkningerne af den øvrige økonomiske politik.</p>	<p>skaber mindst mulig forvridning i de økonomiske forhold. Personer og virksomheder med samme indkomst (ens skatteevne) bør således søges beskattet ens uanset indkomstens art. Landsstyret vedgår dog samtidig, at skatte- og afgiftsregler i praksis kan være effektive og nødvendige redskaber til at opnå ønskede mål, jf. eksempelvis de særlige regler om adgang til frem- og tilbageførsel af underskud for skattepligtige, der er meddelt tilladelser til efterforskning eller udnyttelse i henhold til lov om mineralske råstoffer m.v. i Grønland.</p>
<p>Udvalget har vurderet, at man i Grønland følger et beskatningsprincip, hvor man ikke kun beskatter arbejdsindkomst, men også kapitalindkomst. I så fald mener udvalget, at man bør gøre det konsekvent ved at sørge for, at al kapitalindkomst beskattes ens, uanset hvilken kilde indtægten stammer fra.</p>	<p>Landsstyret er i princippet enig i udvalgets synspunkt. For nuværende har Landsstyret dog ikke fundet det relevant at fremsætte forslag der udvider beskatningen af kapitalindkomster yderligere.</p>
<p>Udvalget mener, at den særlige regel om beskatning af personers spekulationsgevinster bør afskaffes, så personer enten beskattes af alle gevinster eller ingen.</p>	<p>Forslaget bør efter Landsstyrets opfattelse vurderes i sammenhæng med overvejelserne om at udvide beskatningen af kapitalindkomster yderligere.</p>
<p>Udvalget anbefaler, at man gennemfører en konsekvent selskabsbeskatning. Det er efter udvalgets opfattelse inkonsekvent at have fuld rentefradragsret for fremmedkapital sammen med - i realiteten - frie afskrivninger. Derfor foreslår udvalget, at man bibeholder den nuværende selskabsskattesats og strammer afskrivningsreglerne, så de afspejler den økonomiske forældelse af virksomhedernes aktiver.</p>	<p>Landsstyret kan ikke tilslutte sig udvalgets forslag om en fastholdelse af den tidligere selskabsskattesats, jf. herved landstingslov nr. 12 af 2. november 2006. Landsstyret har desuden ikke fundet tiden moden til at stramme afskrivningsreglerne yderligere. Til EM 2007 foreslås nye regler om tynd kapitalisering.</p>
<p>Udvalget kan ikke anbefale formueskat, fordi en sådan skat er forbundet med mange opgørelsesproblemer.</p>	<p>Landsstyret er enig i udvalgets anbefaling.</p>
<p>Udvalget foreslår, at man gennemfører en beskatning af ejerboliger og herunder andelsboliger.</p>	<p>Landsstyret har ikke aktuelle planer om at indføre en beskatning af ejerboliger.</p>
<p>Udvalget anbefaler, at der bliver indført arve- og gaveafgift i Grønland.</p>	<p>Landsstyret har ikke aktuelle planer om at indføre arve- og gaveafgift.</p>
<p>Udvalget mener, at man bør foretage en kritisk gennemgang af fritagelserne i stempelafgiftsloven og sikre, at afgiften bliver en ef-</p>	<p>Landsstyret er enig i, at der kan være behov for genoverveje grundlaget for nogle af de nuværende fritagelser i stempelafgiftsloven.</p>

<p>fektiv provenuskaber, der bidrager til en positiv indkomstfordeling.</p>	
<p>Der er efter udvalgets opfattelse god grund til at overveje, hvorledes en større del af den såkaldte ressourcerente i fiskeriet (d.v.s. den særlige gevinst ved at udnytte knappe ressourcer) kan inddrages til det offentlige og samfundet som helhed.</p>	<p>En ressourcerente bliver behandlet i sammenhæng med et forslag til ny fiskerilov.</p>
<p>Udvalget mener, at man godt kan forestille sig, at man opkræver arbejdsgiveres erhvervsuddannelsesbidrag, AEB, med en væsentligt højere sats end den gældende.</p>	<p>Som det fremgår af landstingslov nr. 10 af 2. november 2006 om arbejdsmarkedsafgift har hverken Landsstyret eller Landstinget fundet det hensigtsmæssigt at foreslå satsen forhøjet. Derimod er afgiftsgrundlaget udvidet.</p>
<p>Udvalget har vurderet den gældende skattebegunstigede opsparingsordning til bolig, etablering og uddannelse, hvortil landsstyret yder et skattefrit rentetilskud. Udvalget foreslår, at man afskaffer landsstyrets rentetilskud såvel som skattefriheden for bankens præmierente.</p>	<p>Landsstyret har ikke aktuelle planer om at afskaffe Landsstyrets rentetilskud eller skattefriheden for præmierenten.</p>
<p>Udvalget foreslår en konsekvent beskatning af alle personalegoder, måske med en bagatelgrænse.</p>	<p>Landsstyret har ikke aktuelle planer om særlige initiativer på dette område.</p>
<p>Udvalget foreslår, at driftsomkostningsbegrebet i den grønlandske indkomstkattelov bør forenkles og moderniseres.</p>	<p>Landsstyret har ikke aktuelle planer om særlige initiativer på dette område.</p>
<p>Udvalget anbefaler, at man opretholder udbyttebeskatningsreglerne i deres nugældende form.</p>	<p>Landsstyret er enig i udvalgets anbefaling.</p>
<p>Udvalget mener, at de almindelige skatteregler bør finde anvendelse ved virksomhedsomdannelse i alle situationer og kan derfor ikke anbefale en i øvrigt vanskelig lovgivning på dette felt.</p>	<p>Landsstyret har ikke aktuelle planer om at fremsætte forslag om skattefri virksomhedsomdannelse.</p>
<p>Udvalget finder det forkert med skattemæssig begunstigelse af generationsskifter, som foregår inden for familien, på bekostning af andre generationsskifter. Udvalget foreslår, at særreglerne ophæves.</p>	<p>Ved landstingslov nr. 2 af 26. april 2007 blev beløbsgrænserne for udskudt beskatning ved generationsskifte i forhold til ansatte fordoblet.</p>
<p>Udvalget fraråder, at man indfører særlig gunstige skatteregler for medarbejderaktier.</p>	<p>Landsstyret er enig i udvalgets råd.</p>
<p>Udvalget mener, at man godt kan begrunde den lavere selskabsskat for råstofvirksomheder og måske</p>	<p>Ved landstingslov nr. 2 af 26. april 2007 blev det særlige investeringsfradrag for råstofvirksomheder afskaffet. Desuden er</p>

også de særlig gunstige hensættelsesregler og reglerne om tidsubegrænset underskudsfræførsel. Udvalget foreslår dog, at man afskaffer den særlige regel om, at råstofvirksomheder kan opnå et særligt investeringsfradrag, som bevirker 110 pct. `s fradrag for en udgift.	selskabsskattesatsen for råstofelskaber nu på niveau med selskabsskattesatsen for øvrige selskaber.
Udvalget støtter forslaget om, at erhvervs- og selskabsligningen overføres fra kommunerne til Skattedirektoratet. Det må efter udvalgets opfattelse bero på nærmere undersøgelser, om hele skatteopgaven bør overføres fra kommunerne til Skattedirektoratet.	Der henvises til landstingslov nr. 11 og 12 af 2. november 2006, hvorved skatteområdet blev centraliseret.
Udvalget foreslår på klageområdet, at klagesystemet forenkles og afkortes således, at det nuværende krav om to klagebehandlinger i ligningskommission og skatteråd afskaffes.	Der henvises til landstingslov nr. 6 af 11. november 2004, hvorved klagesystemet blev forenklet.
På området for dispensationer og tilladelser foreslår udvalget, at bestemmelserne helt eller delvist objektiviseres, så borgerne kan se direkte i loven, hvilke krav der stilles. Ved ny lovgivning bør man efter udvalgets opfattelse i det mindste gøre nye dispensationsbestemmelser tidsbegrænsede.	Landsstyret er principielt enig i, at bestemmelser vedrørende dispensationer og tilladelser bør objektiviseres.
Udvalget foreslår ajourføring af skattetræksreglerne, så det sikres, at forskudsbetalingerne af skat kommer i bedre overensstemmelse med den endelige skat. Udvalget foreslår også, at man overvejer at regulere restskattetillægget på 8 pct. under indtryk af den lave rente.	Landsstyret har i forbindelse med centralisering og omstrukturering af skatteområdet styrket indsatsen vedrørende forskudsregistrering. Landsstyret har ikke aktuelle planer om at foreslå restskattetillægget sat ned.
Udvalget foreslår, at restskattebeløb på op til f.eks. 12.000 kr. indregnes og opkræves sammen med næste års forskudsskat.	Der er optaget regler om indregning af restskatter i næste års forskudsskat i bekendtgørelse nr. 25 af 1. december 2006.
Endelig finder udvalget, at der bør ske en styrkelse af arbejdsgiverkontrollen med henblik på en bedre sikring af, at der sker indholdelse og indbetaling af A-skattebeløb ved arbejdsgiveres lønudbetaling m.v.	Et af formålene med centralisering og omstrukturering af skatteområdet er at styrke arbejdsgiverkontrollen.
Udvalget foreslår en række ændringer i reglerne for indførsel af afgiftspligtige varer : -at man afskaffer forbuddet mod privates	Landsstyret har ikke aktuelle planer herom.

<p>indførsel af afgiftspligtig vin, spiritus og tobak,</p> <p>-at man afskaffer indførselsbegrænsningerne for afgiftspligtig øl, så snart Nuuk Imeq`s eneretsaftale udløber,</p> <p>-at man samtidig afskaffer konfiskationsreglerne og i stedet afgiftsbelægger varerne,</p> <p>-at man hæver cigaretafgiften og indfører maksimalpriser på cigaretter,</p> <p>- at man afskaffer de mængdemæssige begrænsninger i de rejsendes indførsel af sodavand, kaffe, te, chokolade, parfumevarer og kød. Indrejsekontrollen kan herefter begrænses til det afgiftstunge alkohol og tobak.</p> <p>-at man afskaffer adgangen til at medbringe tobaksvarer og alkoholdrikke afgiftsfrit ved indrejse.</p> <p>- Udvalget foreslår en forenkling af korrektion til afgiftsskalaen for beskatning af alkoholdrikke, så der fremover kun bliver en afgifts-kategori for bordvin.</p> <p>- Udvalget foreslår, at man afskaffer alle indførselsafgifter på kødvarer.</p> <p>- Udvalget foreslår, at man så snart en eneretsaftale med producenten Nuuk Imeq tillader det, ligestiller importeret og lokalt produceret sodavand med hensyn til afgift på sodavand såvel som på emballagen.</p> <p>- Udvalget foreslår, at afgiften på vandscootere afskaffes og eventuelt erstattes af et regulært indførselsforbud.</p> <p>- Udvalget foreslår, at skismaet med forskellige indførselsafgifter på personbiler og henholdsvis små og store varebiler løses eller lindres ved at tilnærme afgifterne på de forskellige kategorier af biler til hinanden.</p>	<p>Området er under liberalisering.</p> <p>Landsstyret har ikke aktuelle planer herom.</p> <p>Landsstyret foretager løbende vurdering af afgiftssatserne.</p> <p>Landsstyret har ikke aktuelle planer herom.</p> <p>Landsstyret har ikke aktuelle planer herom.</p> <p>Landsstyret har ikke aktuelle planer herom.</p> <p>Forslaget er under bearbejdning.</p> <p>Landsstyret har ikke aktuelle planer herom.</p> <p>Landsstyret har ikke aktuelle planer herom.</p> <p>Landsstyret er enig i rådet</p>
--	---

- Udvalget fraråder, at man differentierer indførselsafgiften på snescootere efter, om scootere anvendes erhvervsmæssigt eller privat.	
Udvalget mener, at man til enhver tid bør sikre sig, at landskassen er i stand til at inddrage en rimelig del af den (over-)indtjening, der opnås på spillemaskiner.	Landsstyret er principielt enig i forslaget.
Udvalget foreslår, at man bør indfører energibeskatning i Grønland. Energibeskatning af el og varme må dog i første omgang afvente afvikling af de gældende støtteordninger inden for energiproduktionen. Det bedste og enkleste sted at starte er med en beskatning af brændstof, der anvendes i biler og både.	Landsstyret har ikke aktuelle planer om at fremsætte et forslag om energibeskatning. Der henvises til bemærkningerne nedenfor dette skema.
Det er udvalgets opfattelse, at man bør overveje at indføre en generel forbrugsafgift i Grønland. Meget taler for en momsløsning, men også andre modeller kunne komme på tale. Hvis ikke man er klar til at tage springet og indføre en generel forbrugsafgift i Grønland, kan man efter udvalgets opfattelse godt forestille sig, at man bragte flere varer ind under indførselsafgiftssystemet.	Landsstyret har ikke aktuelle planer herom. Der henvises til bemærkningerne nedenfor dette skema.

Benchmarkingudvalgets rapport blev drøftet på Landstingets efterårssamling 2003 (EM 2003/15). Et enigt Landsting tilsluttede sig i den forbindelse det daværende Landsstyres udgangspunkt om, at stigninger i den samlede udskrivning af skatter og afgifter er sidste udvej, når besparelser og andre indtægtsmuligheder er udtømt. Det var samtidig Landsstyrets opfattelse, at hvis der eksempelvis skal indføres en generel indførselsafgift, skal der samtidig fordelingspolitisk justeres andre steder.

Det nuværende Landsstyre kan tilslutte sig disse betragtninger.

Ikinngutinnersumik inuulluaqqusillunga
Med venlig hilsen

Aleqa Hammond