



**Aalisarnermut, Piniarnermut Nunalerinermullu Naalakkersuisoq
Landsstyremedlem for Fiskeri, Fangst og Landbrug**

Hr. Landstingsmedlem Ane Hansen
HER

**Svar på spørgsmål nr. 95 til Landsstyret på baggrund af deltagelse i
seminar vedrørende sælskind d. 13. oktober 2008**

Mit Landsstyreområde har den 20. oktober 2008 modtaget dine spørgsmål til Landsstyret om, hvilke initiativer Landsstyret har og agter at tage i relation til det af EU-Kommissionen foreslåede regulativ, der forbyder omsætning i samt import til, transit gennem og eksport fra EU af sælprodukter.

1) Hvilke initiativer har Landsstyret taget som en konsekvens af bestræbelserne i EU omkring vedtagelsen af et importforbud af sælskind?

Ad 1) Indledningsvis skal jeg gøre opmærksom på, at Landsstyret i høj grad tager situationen ang. sælimportforbud i EU alvorligt. Landsstyrets indsats på sælskindssagen har været meget målrettet de sidste par år. Både jeg og embedsværket har siden foråret 2006 i tæt samarbejde med Udenrigsministeriet og Repræsentationen i Bruxelles og i nogle tilfælde i samarbejde med andre nationer, der driver sælfangst, foretaget en række informations- og mødeaktiviteter med EU-systemet og med enkelte EU-lande. Derudover blev der i 2006 udarbejdet en såkaldt "Hvidbog" om sælfangst i Grønland, og der er sendt en række breve til hovedpersoner i EU-systemet. Disse initiativer førte blandt andet til, at EU accepterede at foretage en række undersøgelser dels om aflivningsmetoder samt om socioøkonomiske analyser, før EU-Kommissionen skulle tage stilling til Parlamentets resolution om forbud mod indførsel af sælprodukter i EU.

Sagen er fremlagt af adskillige Landsstyremedlemmer ved Nordisk Ministerrådsmøder. Jeg har forklaret værdien og vigtigheden af sæler og sælfangst i Grønland på det Nordatlantiske Fiskeriministtermøde, hvor EU var vært på mødet. Jeg har afholdt møde med den danske justitsminister og flere møder med den canadiske ambassadør i Danmark, hvor der også deltog repræsentanter fra Repræsentationskontoret i Danmark.

Landsstyreformanden skrev brev til Statsministeren, hvor Grønlands bekymring for udviklingen i EU blev fremlagt, og det blev diskuteret under Rigmødet. Derudover har Landsstyremedlemmet for Økonomiske og Udenrigsforhold haft dialog med EU i Ilulissat i forbindelse med mødet om klimaændringer i september 2008. Yderligere har Departementet udsendt pressemeddelelse som opfølgning på forslagens vedtagelse i Kommissionen.

2008-95
27. oktober 2008
Postboks 269
3900 Nuuk
Oq/tel +299 34 50 00
Fax +299 32 47 04
aapip@gh.gl
www.nanoq.gl

Departementet har holdt telefonmøde med Udenrigsministeriet og den canadiske ambassade d. 29. september 2008, hvor parterne orienterede om hinandens strategi for det videre tiltag i forhold til EU. Canadiske myndigheder har ligeledes kontaktet Udenrigsministeriet for at holde hinanden orienteret om tiltagene. Canada orienterede om status for sin indsigelse af EU initiativet ift. WTO-medholdelighed.

Departementet i samarbejde med Great Greenland d. 13. oktober afholdt et miniseminar om sælskindsindustriens krisesituation og specifikt om status for sælskindsindhandlingen i 2008 med deltagelse fra Finansudvalget og Udvalg for Fiskeri, Fangst, og Landbrug samt KNAPK m.fl. Fra Departementets side blev fangstdata samt EU-initiativet og dens konsekvenser præsenteret.

Senest er der via Udenrigsministeriet sendt et notat om de grønlandsk/danske synspunkter via ambassaderne til samtlige EU-medlemslandes regeringer og andre relevante landes regeringer.

2) Hvilke planer har Landsstyret i forbindelse med EU-parlamentets snarligt forestående vedtagelse?

Ad 2) Der er foretaget en socioøkonomisk analyse af indkomstforhold fra sælskind, som er blevet præsenteret for Landstinget i 2006, hvorfor jeg ikke uddyber indholdet her.

Det fremgår af forordningen, at bl.a. inuitundtagelsen vil træde i kraft 6 måneder efter forordningens offentliggørelse. Det forekommer, jfr. bemærkningerne til inuit-afsnittet, klart at der i denne periode skal indgås en form for administrativ aftale mellem kommissionen og Grønland om hvordan eksporten fra Grønland skal organiseres. Så der skal indenfor overskuelig fremtid tænkes over, hvorledes det kan organiseres / administreres i Grønland. Her er det nødvendigt at få involveret industrien.

Endnu kender vi heller ikke de administrative og økonomiske konsekvenser for indførelse af mærkninger / certificeringer, hvor der også skal ses på, hvem der skal stå for udgifterne.

Det skal dog orienteres, at Great Greenland ved stregkodemetode allerede har en mærkningsordning, der fortæller, at sælskindene stammer fra en bæredygtig fangstaktivitet, udover at alle Great Greenland produkter har et velkendt logo.

Fleere Landsstyremedlemmer har været på informationsrejser i Bruxelles, Strassburg og København, ligesom embedsmænd har været i Bruxelles, Rom og Paris. Repræsentationen i Bruxelles har afholdt mange møder med alle relevante parter i EU-regi, hvor næste møde sker d. 11. november 2008. Medio november vil Landsstyremedlemmet for Udenrigsanliggender og Finanser besøge Bruxelles for at informere om de faktiske forhold i Grønland.

Det er på tide, at Grønland får besøg af sæl-modstandere så de ved selvsyn kan se forholdene og forhåbentlig bedre forstå, hvilke konsekvenser der er ved initiativet. Det er derfor tanken, at invitere EU-folk til fact-finding-besøg til Grønland / Nordgrønland, de steder hvor sælfangsten har størst økonomisk og socioøkonomisk betydning. Repræsentationen i Bruxelles vil i de kommende uger fremsætte invitationer til relevante parlamentsmedlemmer m.fl.

3) Hvilke initiativer har Grønlands Repræsentation i Bruxelles taget med hensyn til informations- og lobbyvirksomhed, og hvilke planer foreligger der for fremtiden?

Ad 3) Udenrigsministeriet og Grønlands Repræsentationen i Bruxelles har konsekvent og i tæt samarbejde med Departementet for Fiskeri, Fangst og Landbrug gjort opmærksom på Grønlands holdning, da initiativerne kan have store negative konsekvenser for fangere og deres familier og har allerede indvirkninger på salget. Se endvidere under ad 1).

4) Hvorledes har Grønlands Repræsentation i Danmark været indlemmet i arbejdet i forbindelse med informations- og lobbyvirksomhed, og hvorledes agter man at benytte Repræsentationen i fremtiden?

Ad 4) Grønlands Repræsentation i Danmark er løbende orienteret ved blandt andet modtagelse af de landsstyreoplæg eller orienteringer, der sker til Landsstyret omkring sælskindssagen. Repræsentationen har modtaget "hvidbog" om sælfangst samt kopier af relevante skrivelser. Repræsentationskontoret har tidligere modtaget informationsfoldere og plakater om sælfangst til omdeling. Repræsentationen var koordinator for et telefonmøde mellem Departementet, Udenrigsministeriet og den canadiske ambassade d. 29. september 2008.

Senest fik Repræsentationen en omfattende skrivelse om status om sælskindssagen, som også blev sendt til de grønlandske folketingsmedlemmer i midten af oktober 2008. Repræsentationen forventes fortsat at give informationer ud og eventuelt deltage i de møder, som måtte arrangeres i København. Landsstyret vil fortsætte med at involvere Repræsentationen i eventuelle informationstiltag, sammenholdt med Repræsentationens praktiske opgaver for Grønlands Hjemmestyre.

5) Hvorledes vurderer Landsstyret EU-kommissionens forslag til et importforbud, herunder afsnittet i forslaget omhandlende Inuit undtagelse for at opnå en særlig tilladelse til at indføre sælskind?

Ad 5) Den såkaldte inuitundtagelse, artikel 3, er formuleret på en sådan måde, at Grønland, såfremt der gennemføres de nødvendige certificerings- og mærkningsordninger, må formodes at kunne fortsætte sin eksport til EU under denne klausul: "Stk. 1 dvs. forbuddet finder ikke anvendelse på sælprodukter, der er fremstillet på grundlag af jagter, som inuitsamfundene driver i overensstemmelse med deres mangeårige tradition, og som bidrager til at opretholde deres livsform".

Den såkaldt "inuit-undtagelse" findes også i eksisterende direktiv fra 1983. Efter Landsstyrets vurdering er denne undtagelse en misforstået undtagelse. Forstået på den måde, at uanset hvad EU gør, så vil sælfangerne i Grønland og Nunavut blive alvorligt berørt af et forbud mod indførsel af canadisk eller norsk produceret sælskind. Landsstyrets holdning til den grønlandske sælfangst er den samme, som er gældende for alt fangst og forvaltning af de levende ressourcer i Grønland. Den skal være grundlagt i en bæredygtig fangst, underlagt forsigtighedsprincippet samt sikre bedst mulige vilkår for fuld udnyttelse af hele fangsten.

6) Har Landsstyret planer om i højere grad at inddrage Landstinget i forbindelse med fremtidige væsentlige initiativer i andre lande, herunder i EU's medlemsstater, omkring forslag med indvirkning på forhandlingerne med Danmark - og hvorledes ser disse planer i givet fald ud?

Ad 6) Landsstyret vil fortsat holde Landstinget orienteret via Udvalget for Fiskeri, Fangst og Landbrug og andre relevante udvalg. Derudover mener jeg, at det må være op til de enkelte landstingsudvalg at bestemme sig for f.eks. at rejse til Bruxelles og holde møde med hovedpersonerne i EU-parlamentet. Jeg er sikker på at Repræsentationen i Bruxelles igen kan assistere ved mødearrangementer, som det er sket tidligere.

7) Hvilke planer foreligger der for en oplysningskampagne i Grønland i forbindelse med det varslede importforbud af sælskind til EU og andre lande?

Ad 7) Den største del af kampagnen om sælskind skete i 2006-2007, hvor forslaget var på forberedelsesfasen, og som var den vigtigste påvirkningsfase. Det var i den nødvendige periode, hvor jeg var mest aktiv. I den periode har der som sagt været mange informationsmøder og en del brevudvekslinger på ministerplan og embedsmandsplan, herunder udarbejdelse af hvidbog. Ligesom lignende arrangementer har været i første halvdel af 2008.

EU-forslaget har været behandlet på en orienteringsdrøftelse i EU Rådet uden beslutning d. 20. oktober 2008. Næste skridt herefter er et møde i arbejdsgruppen for Miljø d. 11. november 2008. Det forventes, at arbejdsgruppen vil holde flere møder, men det franske EU-formandskabs seneste vurdering er, at kommissionens forslag næppe vedtages under fransk formandskab og måske heller ikke under det følgende tjekkiske formandskab, fordi der stadig mangler mange vigtige detaljer i forordningen. De mange spørgsmål fra medlemslandene under det sidste rådsmøde viste dette meget tydeligt. F.eks. er detaljerne i forbindelse med mærkningsordning, undtagelserne, herunder inuitundtagelsen, overvågning, omkostninger m.v. ikke på plads. Det forventes, at sagen kommer på rådsmødet i december.

Også EU-parlamentets procedure er under forberedelse. Der vil blive involveret 4 faste udvalg, som hver skal udpege en talsmand (rapportør) og eet af udvalgene skal være "ledende". Denne beslutning forventes at blive taget den 11. november.

Grønlands Repræsentation har fået oplyst, at man tidligst kan forvente udtalelser fra de respektive udvalg i februar/marts 2009. Herefter vil sagen skulle til afstemning i parlamentets Plenumforsamling.

Da sagen er omfattet af den fælles beslutningskompetence mellem Rådet og Parlamentet, skal disse to instansers beslutninger efterfølgende koordineres ved forhandling. Først når det endelige forordningsforslag er vedtaget, kan implementeringsfasen på et halvt år begynde.

Grønlands Hjemmestyre har i mange år lavet større eller mindre informationskampagner og lavet ikke så få materialer om sælfangstens betydning for Grønland. Der blev foretaget meget store informationskampagner i 80'erne, og der var en del i 90'erne, da den såkaldte "fældefangstsag" kørte. I den forbindelse blev der produceret en video; "Sæl – er vort daglige brød" – grønlandsk-, engelsk- og danskversioneret, og der blev lavet en engelsk- og dansksproget rapport om garnfangst af ringsæler i Grønland.

Landsstyreområdet har udgivet flere plakater og informationsfoldere på tre sprog, som også er blevet omdelt. De seneste 2 år har været meget intensive kampagner, men desværre ikke i højde med kampagnen i 80'erne, da midlerne er meget begrænsede. Der er i kampagnen udarbejdet "hvidbog", som er spredt i alle danske ambassader og omdelt under alle møder. Ligesom denne kan hentes på www.nanog.gl. Ligeledes har embedsværket deltaget aktivt eller givet delbidrag i forskellige arbejdsgrupper og møder både i 2006-2008, hvor der blev udarbejdet flere EU tekniske rapporter.

Grønlands Hjemmestyre ejer Great Greenland A/S, som er et aktieselskab, der blandt andet har en opgave med markedsføring af sælskind. Denne del af opgaven er en driftsopgave, som Landsstyret støtter blandt andet ved at samarbejde med Great Greenland A/S om informationsvirksomhed om faktuelle informationer.

Når Landsstyret er gået aktivt ind i informationskampagne om fortsat støtte til sælfangst og udnyttelse af sælskind, så hænger det sammen med Landsstyrets principielle holdning til retten til at udnytte vore levende ressourcer ud fra et bæredygtighedsprincip.

EU er ikke den største aftager af sælskind fra Grønland, men når et EU med 27 medlemslande skulle træffe en beslutning om at forbyde indførsel af sælskind, så kan det få afsmittende virkning på andre produkter, idet der også sker genimport af visse varer f.eks. kantudsmykning af tøj med sælskind.

Såfremt et EU forbud bliver en realitet, udgør den en alvorlig risiko for Grønland, da salg af sælskind udgør en væsentlig indtægtskilde for især yderdistrikterne i det grønlandske samfund. Danmark / Grønland har understreget ved hver given lejlighed, at der absolut ikke eksisterer nogen legitime grunde for at stoppe importen af sælskind til EU, herunder det biologiske element.

EU's Inuitundtagelse placerer inuit som forhistorisk befolkning, som ikke må udnytte sæler som andre almindelig kommercielle elementer og marine ressourcer som fisk af hvilke en stadig voksende bestand af grønlandssæler æder fra. Der er endvidere betydelig tvivl om muligheden for effektiv kontrol af de to undtagelsesbestemmelser. Forordningens gennemførelsesbestemmelser anses som værende så komplicerede, at det vil blive meget vanskeligt at få gennemført forslaget i praksis. Implementeringsfasen vil også kræve store arbejdskraftmæssige ressourcer i Departementet, og denne del af opgaven skal planlægges sammen med Udenrigsministeriet på embedsmandsplan.

Med venlig hilsen

Finn Karlsen
Landsstyremedlem for Fiskeri, Fangst og Landbrug